



## RAPORT PRIVIND ACTIVITATEA DESFĂȘURATĂ DE AGENȚIA DE INVESTIGARE FERROVIARĂ ROMÂNĂ AGIFER ÎN ANUL 2018

### A. PROFIL ORGANIZAȚIONAL

#### 1. Cuvânt înainte din partea domnului Director General dr. ing. Vasile BELIBOU

Anul 2018 a marcat o creștere semnificativă a accidentelor și incidentelor produse pe rețeaua feroviară din România, fapt regăsit și în activitatea Agenției de Investigare Feroviară Română AGIFER (denumită în continuare AGIFER).

Astfel, dacă în 2017 s-au produs un număr de 41 accidente și incidente pentru care AGIFER a deschis investigația, în conformitate cu prevederile legale, în anul 2018 numărul acestora a fost de 58.

Pentru a face față volumului sporit de activitate s-a impus creșterea numărului investigatorilor AGIFER și implicit și modificare organigramei, acest fapt fiind făcut însă cu încadrarea în aceleași tarife aprobate, tarife încasate în baza contractelor încheiate cu operatorii economici din domeniul feroviar care asigură potrivit legislației în vigoare sursa de finanțare a instituției.

În acest context și ținând cont de faptul că în anul 2019 va intra în vigoare noua lege a siguranței feroviare care va transpune Directiva nr.798/2016 va fi necesară o revizuire a legislației actuale, în baza căreia se realizează investigația feroviară, acesta fiind motivul pentru care s-au demarat deja acțiuni de consultare cu toți factorii interesați, în vederea modificării *Regulamentului de investigare a accidentelor și a incidentelor de dezvoltare și îmbunătățire a siguranței feroviare pe căile ferate și rețeaua de transport cu metroul din România*.

Anul 2018 a fost un an în care s-au făcut investiții care să asigure realizarea investigației la locul producerii accidentelor și incidentelor într-un timp cât mai scurt, astfel că au fost achiziționate aparate performante pentru măsurarea geometriei căii, similare cu cele utilizate și de alte organisme de investigare din Europa și care vor asigura creșterea calității investigațiilor realizate.

În același sens s-au înscris și acțiunile la care AGIFER a luat parte în cadrul Rețelei Organismelor Naționale de Investigare și a Asociației Europene pentru Fiabilitate Siguranță și Date ESREDA, acțiuni care au cuprins schimburi de experiență, instruiri privind metode de investigare pe domenii care au inclus factorul uman și sistemul de management al siguranței precum și formularea recomandărilor de siguranță.

#### 2. Misiune

Agenția de Investigare Feroviară Română - este instituție publică finanțată integral din venituri proprii - înființată potrivit art. 9<sup>1</sup> din Ordonanța Guvernului nr. 95/1998 privind înființarea unor instituții publice în subordinea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2002, cu modificările și completările ulterioare.

AGIFER este organismul tehnic specializat al Ministerului Transporturilor în domeniul feroviar și de transport cu metroul care îndeplinește toate atribuțiile organismului de investigare a accidentelor și incidentelor prevăzute la art. 21 din Legea nr. 55/2006 privind siguranța feroviară, cu modificările și completările ulterioare, precum și alte atribuții în legătură cu investigarea altor evenimente decât accidentele și incidentele feroviare, potrivit legii.



### 3. Responsabilități/atribuții

AGIFER are următoarele atribuții principale:

- investigarea accidentelor feroviare grave;
- investigarea incidentelor produse în circulația trenurilor coordonate de un investigator principal desemnat din cadrul AGIFER;
- investigarea acelor accidente și incidente care în condiții ușor diferite ar fi putut duce la accidente grave, inclusiv defecțiunile tehnice ale subsistemelor structurale sau ale constituenților de interoperabilitate componente ale sistemului feroviar de mare viteză și convențional european;
- alte atribuții specifice domeniului său de activitate, date în competența sa prin acte normative.

### 4. Obiective

Obiectivele asumate prin strategia de dezvoltare și modernizare a AGIFER sunt următoarele:

- a) Obiectivul general al AGIFER este îmbunătățirea siguranței feroviare și prevenirea accidentelor.
- b) Pentru realizarea obiectivului general se vor avea în vedere principalele căi de acțiune:
  - Reorganizarea cadrului legislativ privind „investigația” și „investigatorul”, având ca referință regulile europene precizate prin directive și regulamente în materie de siguranță feroviară;
  - Menținerea unui standard ridicat al acțiunilor de investigare prin asigurarea unui înalt nivel profesional al personalului;
  - Realizarea de activități preventive printr-o analiză amănunțită în cadrul investigației a sistemului de management al siguranței a agenților economici implicați;
  - Analiza cu profesionalism a erorilor factorului uman implicat în accidentele și incidentele feroviare.
  - Reacție rapidă pentru deplasarea la locul producerii accidentului/incidentului și culegerea unor probe și informații corecte și complete;
  - Asigurarea bunei cooperări cu instituțiile statului care intervin în cazul unui accident/incident feroviar;
  - Analiză aprofundată a tuturor împrejurărilor în care s-au produs accidentele/incidentele feroviare;
  - Îmbunătățirea cooperării naționale și internaționale;
  - Asigurarea unei gestionări eficiente a activităților conexe investigării;
  - Consultarea permanentă și informarea tuturor părților implicate cu privire la stadiul și rezultatele investigării precum și promovarea „culturii de siguranță”;
  - Monitorizarea stadiului implementării recomandărilor de siguranță emise ca rezultat al investigațiilor realizate;

### 5. Date de contact

Adresa: București, Sector 1, Calea Griviței nr.393;

Telefon: 0213072297, Fax:0213116610, URL:www.agifer.ro.



## B. POLITICI PUBLICE

Prioritatea AGIFR este desfășurarea procesului de investigare cu profesionalism și totală independență față de orice operator feroviar sau administrator de infrastructura, precum și față de ASFR, ONFR sau orice un organism de tarificare.

Pentru realizarea celor de mai sus, AGIFER asigura resursele necesare investigării astfel :

- politica de selecționare a personalului, prevede că recrutarea acestuia se face numai din rândul specialiștilor feroviari care activează în domeniul tracțiune, vagoane, mișcare, instalații, linii. Aceștia nu trebuie să se desfășoare la momentul angajării în cadrul AGIFER activități remunerate la operatori feroviari, administratori de infrastructura sau la alte entități ale căror interese pot veni în conflict cu activitatea AGIFER. De asemenea personalul încadrat la AGIFER nu trebuie să fie membru Consiliul de Administrație sau Adunarea Generală a Acționarilor la nici una din entitățile enumerate mai sus;
- pentru ca acțiunea de investigare să se desfășoare conform celor mai moderne metode, personalul AGIFER trebuie să se autoinstruiască în mod continuu, să participe la cursuri de perfecționare și schimburi de experiență cu alte organisme similare AGIFER din Europa;
- cheltuirea fondurilor se face în totalul respect al legii, avându-se în vedere dotarea cu mijloace de deplasare în cel mai scurt timp la locul producerii accidentelor și incidentelor, achiziționarea de instrumente și dispozitive performante necesare realizării cu acuratețe a măsurărilor și verificărilor, astfel încât independența și obiectivitatea comisiei de investigare să nu poată fi puse la îndoială;

Politica AGIFER este ca activitatea să se desfășoare într-o transparență totală, fără a stabili vinovați, obiectivul recomandărilor de siguranță emise fiind acela de a contribui la îmbunătățirea siguranței feroviare.

**Activitatea AGIFER** este cea de investigare a accidentelor și incidentelor feroviare și potrivit prevederilor art.23(3) din Legea nr.55/2006, instituția trebuie să publice în fiecare an pe site-ul său, cel târziu până la data de 30 septembrie, un raport anual descriind investigațiile desfășurate în anul precedent, recomandările de siguranță emise și măsurile luate în conformitate cu recomandările emise anterior.

În cursul anului 2017 personalul AGIFER a investigat un număr de 78 accidente/incidente, în conformitate cu prevederile Legii nr.55/2006 privind siguranța feroviară și a Regulamentul de investigare a accidentelor și a incidentelor, de dezvoltare și îmbunătățire a siguranței feroviare pe căile ferate și pe rețeaua de transport cu metroul din România aprobat prin HG 117/2010 – denumit în continuare Regulament de investigare. Din cele 78 acțiuni de investigare, un număr de 37 erau deschise din 2016, iar celelalte 41 au fost deschise în cursul anului 2017.

De asemenea, în anul 2017, au fost finalizate și închise 48 de acțiuni de investigații, respectiv:

- 31 accidente feroviare;
- 17 incidente feroviare, din care:
- 12 cazuri încadrate conform prevederilor art.8.1 grupa A din Regulamentul de investigare, pentru care Agenția de Investigare Feroviară Română a asigurat investigatorul principal. În 2 cazuri, ca urmare a activității de investigare, comisia de investigare a considerat că acestea nu se încadrează ca incident feroviar potrivit prevederilor din Regulamentul de investigare;
- 5 cazuri încadrate conform prevederilor art.8.2 grupa B din Regulamentul de investigare, pentru care Directorul General al Agenției de Investigare Feroviară Română a decis deschiderea investigației și a numit membrii comisiei.



## C. TRANSPARENȚA INSTITUȚIONALĂ

### 1. Bugetul instituției

#### Venituri

AGIFER este instituție publică finanțată din venituri proprii, constituite pe baza tariful unic privind activitățile de investigare a accidentelor și incidentelor feroviare, al cărui mod de calcul și nivel tarifar, pe tip de activitate, au fost stabilite de către consiliul de conducere și au fost aprobate prin ordin al ministrului transporturilor.

Modalitatea de tarifare este prevăzută în contractele încheiate de AGIFER în mod nediscriminatoriu și transparent cu:

- administratorul/administratorii de infrastructură feroviară;
- gestionarii de infrastructură feroviară neinteroperabilă;
- operatorii de transport feroviar;
- operatorul economic care efectuează operațiuni de transport cu metroul;
- operatorii economici care dețin, în proprietate sau sub altă formă, și exploatează linii ferate industriale racordate la infrastructura feroviară publică și/sau la infrastructura feroviară privată deschisă circulației publice;
- operatorii economici care dețin, în proprietate sau sub altă formă, și au dreptul de utilizare a vehiculelor feroviare care circulă pe infrastructura feroviară și sunt înscrise ca atare în Registrul național al vehiculelor - RNV;
- operatorii economici care desfășoară activități conexe și/sau adiacente transportului feroviar.

În cazul accidentelor feroviare grave ce implică expertize care depășesc cheltuielile prevăzute în buget, AGIFER poate beneficia, în condițiile legii, de sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, sume care se alocă prin bugetul Ministerului Transporturilor de la o poziție distinctă de transferuri, pentru efectuarea activităților de investigare. În cursul anului 2018 AGIFER a obținut venituri pe baza contractelor încheiate cu operatorii economici enumerați anterior și nu a beneficiat de sume din Fondul de rezervă bugetară.

În Bugetul de Venituri și Cheltuieli pentru anul 2018 au fost prognozate venituri din activitatea de bază în valoare de 5.970.000 lei. În anul 2018 au fost încasate venituri în valoare de 6.592.715,72 lei ceea ce reprezintă 110,43%.

În anul 2018 au fost facturate venituri în valoare de 6.586.284 lei. Soldul facturilor emise și neîncasate se cifrează la suma de 1.156.356 lei din care 659.656 lei în perioada de scadență.

Menționăm că operatorii de transport feroviar de călători au solicitat un termen de scadență a facturilor de 60 zile, în concordanță cu termenul decontării serviciilor publice de la bugetul de stat.

Pentru încasarea contravalorii facturilor emise și neîncasate în termenul scadent de plată s-au transmis notificări, s-au calculat penalități în conformitate cu prevederile contractuale.

Peste 90% din soldul facturilor emise și neîncasate la 31.12.2018 reprezintă datoria următorilor parteneri:

RC - CF TRANS SRL BRASOV	246.139,13
CNCF CFR SA	181.892,40
TRANSFEROVIAR GRUP SA	176.717,31
SNTFM "CFR MARFA" S.A.	144.674,68
SNTFC "CFR CALATORI" S.A. BUCURESTI	124.647,15
IRLU BUCURESTI	68.646,26

S-au încheiat protocoale de eşalonare a creanțelor cu SNTFM CFR MARFA SA, cu SC Transferoviar Grup SA și cu SC RC - CF TRANS SRL . Urmează a se continua acțiunile legale pentru recuperarea sumelor datorate.



## Cheltuieli

În Bugetul de Venituri și Cheltuieli pentru anul 2018 au fost prognozate cheltuieli în cuantum de 5.970.000,00 lei. În anul 2018 au fost înregistrate plăți în valoare de 5.065.379,79 lei ceea ce reprezintă 84,85%.

Cheltuielile au fost realizate pe tot parcursul anului, în funcție de nivelul încasărilor. S-au efectuat plăți, lunar și cumulativ pe toată perioada anului, fără a se depăși nivelul încasărilor din aceeași perioadă. S-au efectuat doar cheltuieli absolut necesare, înregistrându-se astfel economii semnificative. Conducerea AGIFER a avut permanent o atitudine prudentă în ceea ce privește cheltuielile, pentru că și-a propus crearea unui fond de rezervă (excedent) care să permită instituției funcționarea fără sincope, în orice condiții, inclusiv în situația producerii unor accidente feroviare grave care pot genera cheltuieli ne previzionate. Au fost reduse la maxim în special cheltuielile cu bunuri și servicii, astfel, materialele consumabilele s-au achiziționat, în baza referatelor de necesitate, strict pentru a asigura funcționarea activității, fără a genera stocuri.

Cheltuielile cu personalul au fost bugetate pentru 45 posturi, câte erau prevăzute în organigramă și în statul de funcții și la valoarea maximă prevăzută de legislația în vigoare, pe tipuri de funcții. Plata efectivă s-a realizat în funcție de posturile strict ocupate. În cursul anului 2018 numărul mediu în plată a fost de 42 salariați. Astfel au fost prognozate la Titlul I. CHELTUIELI DE PERSONAL în cuantum de 4.561 mii lei și s-a realizat efectiv 4.073 mii lei, respectiv 89,30 %.

Cheltuielile de la Titlul II Bunuri și servicii, au fost prognozate la nivelul de 1.093 mii lei și sau înregistrat cheltuieli totale de 760 mii lei astfel încât execuția bugetară la acest capitol, a fost de numai 69,53 %.

Cheltuielile de la Titlul VII Alte transferuri, au fost prognozate la nivelul de 10 mii lei și sau înregistrat cheltuieli totale de 9,309 mii lei astfel încât execuția bugetară la acest capitol, a fost de 93,09 %.

Cheltuielile de la capitolul Titlul IX. ASISTENȚĂ SOCIALĂ, au fost prognozate la nivelul de 40 mii lei și s-au înregistrat cheltuieli totale de 15 mii lei astfel încât execuția bugetară la acest capitol, a fost de 37,50%.

Cheltuielile de la capitolul B. CHELTUIELI DE CAPITAL, au fost prognozate la nivelul de 266 mii lei și s-au înregistrat cheltuieli totale de 208,799 mii lei astfel încât execuția bugetară la acest capitol, a fost de numai 78,50%. Economia se datorează faptului că au fost achiziționate activele sub valoarea prognozată prin BVC.

### 3. Rezultatul activității (excedent / deficit)

În anul 2018 s-a înregistrat un excedent în valoare de 1.527 mii lei

## 2. Informații legate de procesul de achiziții publice, achizițiile sectoriale și concesiunile de lucrări și servicii

### a) lista contracte încheiate

Nr. crt.	Obiectul contractului	Valoarea fără TVA	Procedura de achiziție	Numele câștigătorului
1	Bonuri valorice pentru carburanti auto	26309.25	Achizitie directa	OMV PETROM MARKETING S.R.L.
2	Servicii postale de distribuire a corespondentei	6722,69	Achizitie directa	COMPANIA NATIONALA POSTA ROMANA S.A.
3	Servicii informatice - dezvoltare site web, găzduire și mentenanță site web	16450	Achizitie directa	INFORMATICA FERVIARA S.A.
4	Bonuri valorice pentru carburanti auto	26309,25	Achizitie directa	OMV PETROM MARKETING



Nr. crt.	Obiectul contractului	Valoarea fără TVA	Procedura de achiziție	Numele câștigătorului
5	dispozitive pentru măsurarea geometriei căii	95561	Achiziție directă	S.C. INFRARAIL SRL
6	Servicii medicina muncii	16200	Achiziție directă	MEDLIFE
7	Servicii de asistentă pentru software	64800	Achiziție directă	CTCE Piatra Neamț
8	Servicii de telefonie mobilă și internet mobil- voce	68566,68	Achiziție directă	VODAFONE ROMANIA S.A.
9	Servicii de asistență tehnică informatică 2019-2020	3600	Achiziție directă	SAVASTAN SOFT SRL

- b) număr de procese de achiziții pe categorii, pentru anul 2018
- produse*  
În decursul anului 2016 -AGIFER a realizat un număr de 94 de achiziții directe din care:
- offline -9 achiziții directe
  - catalogul electronic din SICAP- 95 achiziții directe
- servicii*  
În decursul anului 2018 -AGIFER a realizat un număr de 75 de achiziții directe din care:
- offline -2 achiziții directe
  - catalogul electronic din SICAP- 73 achiziții directe
- c) durată medie a unui proces de achiziție publică pe categorii de achiziții
- achiziție directă din catalogul electronic publicat în SEAP – în medie 3 zile.
- d) număr de contestații formulate la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor -zero.
- e) număr de proceduri anulate sau în procedură de anulare- zero.



3. Informații despre litigiile în care este implicată instituția

Nr. crt	Dosar	Părți		Obiect	Stadiu		Instanță		Termene	
		Reclamant	Pârât		Pre con tenc ios	Fond	Apel/ Recurs	Fond		Apel/ Recurs
1	466/2/2017 Vânători	CNCF"CFR" SA	AGIFER	Contestatie L554/2004		Câștigat respinsă cererea ca inadmisibilă	Declarat ÎCCJ	C.A.x Buc	ÎCCJ	04.06.2020
2	1514/2/2017 Coșlariu Podul Mureș	CNCF"CFR" SA	AGIFER	Contestatie L554/2004		Câștigat respinsă cererea ca inadmisibilă		C.A.x Buc		
3	3265/2/2017 Roșiorii de Vede	CNCF"CFR" SA	AGIFER	Contestatie L554/2004		Câștigat respinsă cererea ca inadmisibilă		C.A.x Buc	ÎCCJ	18.09.2020
4	4855/2/2017 Câmpia Turzii Valea Florilor	CNCF"CFR" SA	AGIFER	Contestatie L554/2004		Câștigat respinsă cererea ca inadmisibilă		C.A.x Buc	ÎCCJ	
5	164/54/2018 Terminal Arpechim Racordată la Bradul de Sus	CNCF"CFR" SA	AGIFER	Contestatie L554/2004		Câștigat respinsă cererea ca inadmisibilă		C.A.x Craiova	ÎCCJ	16.09.2020
6	8870/2/2017 Regionala CF Timișoara secția Ilia- Radna, stația CFR Ilteu	CNCF"CFR" SA	AGIFER	Contestatie L554/2004		Câștigat respinsă cererea ca inadmisibilă Pentru tardivitate		C.A. Buc		



Nr. crt	Dosar	Părți		Obiect	Stadiu			Instanță		Termene
		Reclamant	Pârât		Pre con tenc ios	Fond	Apel/ Recurs	Fond	Apel/ Recurs	
7	8871/2/2017 Regionala CFR Craiova Stația CFR Orșova	CNCF"CFR" SA	AGIFER	L554/2004		Câștigat respinsă cererea ca inadmisibilă pentru tardivitate	CNCF"CFR"SA	C.A. Buc		
8	31/326/2017 Moldovan Ioan	Moldovan Ioan	AGIFER	Contestatie L554/2004 Ordonanță Președinția- lă		Câștigat Care respinge cererea de ordonanță președințială, ca inadmisibilă.	ÎCCJ renunțare la judecată. Hotărâre nr. 2009/2017din 30.05.2017	Toplița C.A. Târgu Mureș	Înalta Curte de Casație și Justiție	Finalizat
9	32/326/2017 Moldovan Ioan	Moldovan Ioan	AGIFER	Contestatie L554/2004 Suspendarea măsurii de suspendare a autorizației nr. 98759/2016		Întâmpinare la act de renunțarea la judecată . Hotărârea nr. 321/2017 din 06.04.2017.		Toplița	C.A. Târgu Mureș	Finalizat

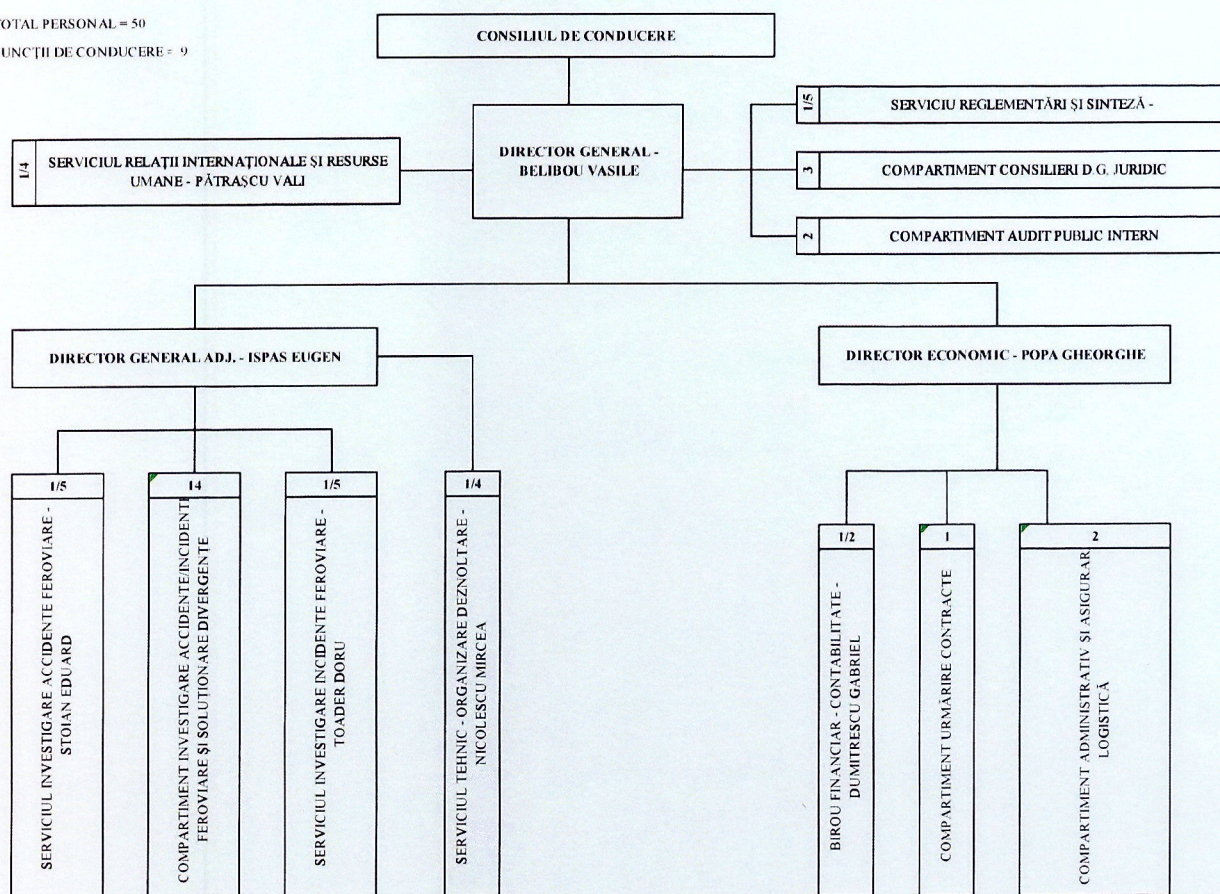


## 4. Organigrama

AGENȚIA DE INVESTIGARE FERROVIARĂ ROMÂNĂ - AGIFER

TOTAL PERSONAL = 50

FUNCȚII DE CONDUCERE = 9



### Persoanele cu funcții de conducere din cadrul AGIFER

Director General – Vasile Belibou	021.307.79.03
Director General Adjunct – Eugen Ispas;	021.307.18.72
Director Economic – Gheorghe Popa;	021.307.18.22;
Șef Serviciu Relații Internaționale și Resurse Umane – Vali Pătrașcu	021.307.79.22;
Șef Serviciu Investigare Accidente Feroviare – Eduard Stoian	021.307.18.41;
Șef Serviciu Investigare Incidente Feroviare – Doru Cătălin Toader	021.307.22.33;
Șef Serviciu Reglementări și Sinteză – Mihai Olaru	021.307.18.41;
Șef Serviciu Tehnic Organizare Dezvoltare – Mircea Nicolescu	021.307.18.41;
Șef Birou financiar Contabilitate – Gabriel Dumitrescu	021.307.18.22.

## 5. Informații despre managementul resurselor umane

### a) Informații fluctuații personal

- 1 ian. 2018 – 43 salariați
- În decursul anului 2018 s-au pensionat 4 salariați, au fost angajați 2 și a fost detașat 1 salariat.
- 31 decembrie 2018 – 42 salariați



- b) Număr concursuri organizate
- 2 concursuri de angajare;
- 17 concursuri de promovare

Fluctuație la nivelul funcțiilor de conducere

Prin noua organigramă AGIFER, promovată prin OMT 1171/11.07.2018 au fost create un post de șef serviciu (vacant) și 1 post de șef birou ocupat în decursul lui 2018

Numărul de funcții de conducere exercitate temporar – 0

Venitul mediu, inclusiv diferitele sporuri – 7422 lei

#### **D. RELAȚIA CU COMUNITATEA**

##### **1. Raport de activitate Legea nr. 544/2001, cu modificările și completările ulterioare**

Raportul întocmit în conformitate cu prevederile anexei nr. 10 la normele metodologice la legea nr.544/2001 este prezentat în Anexa nr.1.

##### **2. Raport de activitate Legea nr. 52/2003, republicată**

Nu este cazul, AGIFER nu se încadrează între instituțiile prevăzute de art.13 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

##### **3. Informații despre atragerea de resurse din comunitate**

lucrul cu voluntari – nu este cazul;

parteneriate cu alte instituții publice, mediul de afaceri, participări în asociații internaționale, înfrățiri – nu a fost cazul.

#### **E. LEGISLAȚIE**

Legislație- Nu există acte normative inițiate de AGIFER în cursul anului 2018.

**Director General**  
Dr. ing. Vasile BELIBOU

